

راهکارهای تعیین اندازه و سطح بهینه حرم شهرهادر طرح جامع شهرهای کمتر از ۵۰ هزار نفر

اعظم افشارنیا - پژوهشگر دوره دکتری شهرسازی، کارشناس معاونت شهرسازی و معماری وزارت راه و شهرسازی، تهران، ایران.
سید حسین میرزاده - کارشناسی ارشد برنامه‌ریزی منطقه‌ای، کارشناس معاونت شهرسازی و معماری وزارت راه و شهرسازی، تهران، ایران.

تاریخ دریافت: ۱۳۹۵/۰۳/۰۸

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۵/۰۶/۲۰

چکیدہ

یکی از مهمترین مشکلات برنامه‌ریزان در طرح‌های جامع شهری، تعیین دقیق مرز محدوده‌های شهر به ویژه حريم آن است. شورای عالی شهرسازی و معماری ایران در ماده ۷ مصوبه تفویض اختیار تصویب طرح‌های جامع شهرهای با جمیعت کمتر از یکصد هزار نفر به شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان‌ها (مورخ ۱۵/۰۵/۸۶ و با اصلاحیه مورخ ۰۵/۰۵/۸۸)، کارگروه‌های تخصصی امور زیربنایی و شهرسازی و شوراهای برنامه‌ریزی و توسعه استان‌ها را موظف نمود، به هنگام بررسی و تصویب طرح‌های جامع شهری، حريم شهرها را متناسب با سطح محدوده و افق طرح، حدوداً سه تا پنج برابر سطح محدوده شهر تعیین نمایند. در این مقاله با هدف بررسی و نقد مصوبه یاد شده شورای عالی و میزان تطابق وضعیت شهرهای ایران با آن، ۵۰ شهر نمونه از سراسر کشور انتخاب گردید. روش نمونه‌گیری در این پژوهش، انتخاب تصادفی بوده است. از مجموع ۱۰۱۲ شهر کشور در سال ۸۵، ۸۶۶ شهر دارای جمیعت زیر ۵۰ هزار نفر بوده که با توجه به انتخاب ۵۰ شهر در کل کشور، طرح جامع ۵/۷۷ درصد از شهرها که در طی سال‌های ۸۸ تا ۹۰ به تصویب رسیده، مورد بررسی قرار گرفته است. شیوه بررسی بدین صورت بوده که با استفاده از اسناد طرح‌های توسعه و عمران (جامع) این شهرها، مساحت محدوده و حريم پیشنهادی استخراج گردیده تا امکان مقایسه با مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران فراهم شود. نتایج این پژوهش حاکی از آن است که متوسط حريم پیشنهادی در ۵ شهر مورد نظر، ۱/۰ برابر محدوده پیشنهادی بوده و در تعیین حريم شهر بیشتر مسائل اقتصادی و اندازه کمی حريم مد نظر، مورد توجه قرار گرفته است. همچنین حريم بیشتر شهرهای مورد بررسی، به شکلی نامتناسب طراحی شده است. به نظر می‌رسد مصوبه یاد شده باید مورد بازنگری قرار گرفته و تجدید نظر در ملاک‌های تعیین اندازه حريم شهرها در چارچوب منطقی برای توسعه آینده و بر مبنای شرایط خاص کالبدی، زیست محیطی، اقتصادی و حتی سیاسی انجام شود.

وازگان کلیدی: حریم، محدوده، شورای عالی شهرسازی و معماری ایران، طرح توسعه و عمران (جامع)، شهر.

۱. مقدمه

در دهه‌های اخیر سکونتگاه شهری در ایران به محور حیات اقتصادی اجتماعی تبدیل شده و آنچه به مشکلات شهری معروف است، هر روز بیشتر نمایان شده است (Hesamian et. Al., 1983: 20). از سویی دیگر، با گسترش پدیده شهرنشینی، افزایش مهاجرت به شهرها و رشد کالبدی آنها، مشکلات شهرها روز به روز بیشتر خواهد شد (Majnoonian, 1994: 46).

از سال ۱۳۸۶ ش. که برای نخستین بار در حوزه حقوق و قوانین کشور، به مقرراتی برای سامان بخشیدن به توسعه و ارتقای امروز قوانین بسیاری برای شهری اشاره شد، تا به شرایط کالبدی شهرها به تصویب رسیده است. از جمله این که طبق قوانین و مقررات حال حاضر کشور، محدوده مستقل مقررات شهری و شهرسازی، محدوده و حریم شهرهاست. تا پیش از تصویب قانون تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آنها مصوب ۱۴/۰۱/۸۴ مجلس شورای اسلامی، عنوانی «محدوده قانونی»، «حریم قانونی»، «حوزه شهرداری»، «حدود مصوب شهر» و نظایر آنها در مورد محدوده شهر، اصطلاحات «محدوده استحفاظی»، «حوزه استحفاظی»، «حریم استحفاظی»، «محدوده نهایی»، «محدوده نفوذی» و نظایر آنها در مورد حریم شهر، اصطلاحات «محدوده مسکونی روستا» یا «حدود روستا» در مورد محدوده روستا در بیش از ۲۰۰ قانون به کار رفته بود. اما در خصوص اندازه حریم شهرها تنها در ضوابط و مقررات تهیه طرح‌های توسعه و عمران، به آن اشاره شده

است. طبق قانون^۱ حریم شهر عبارت است از قسمتی از اراضی بلافضل پیرامون محدوده شهر که نظرارت و کنترل شهرداری در آن ضرورت دارد. طبق این قانون، حریم شهر نباید از مرز تقسیمات کشوری، شهرستان و بخش مربوط تجاوز نماید. همچنین در این قانون بیان شده که «به منظور حفظ اراضی لازم و مناسب برای توسعه موزون شهرها با رعایت اولویت حفظ اراضی کشاورزی و باغات و جنگل‌ها، هرگونه استفاده اراضی برای احداث ساختمان و تأسیسات در داخل حریم شهرتها در چارچوب ضوابط و مقررات مصوب طرح‌های جامع امکان پذیر خواهد بود. از سویی دیگر، طبق مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران^۲، مساحت حریم شهر بایستی حداقل سه و حداقل پنج برابر مساحت محدوده شهر باشد.

حال، پرسش‌های اصلی در این پژوهش آن است که ۱- نقش قوانین و مقررات یاد شده در تعیین اندازه حریم شهرها به چه اندازه است، ۲- با توجه به نقش، جایگاه و عملکرد هر یک از شهرها، در مصوبه شورای عالی تا چه میزان به این عوامل توجه شده است و ۳- ضوابط و مقررات فوق چه کمبودهایی در رابطه با عوامل یاد شده دارد.

۱ ماده ۲ قانون «تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آنها».

۲ ماده ۷ مصوبه «تفویض اختیار تصویب طرح‌های جامع شهرهای با جمعیت کمتر از یکصد هزار نفر به شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان‌ها».

۲. ضرورت بررسی موضوع

با توجه به تحولات صورت گرفته در سکونتگاه‌های شهری و نظام برنامه‌ریزی و مدیریت شهری کشور در دهه‌های اخیر، لزوم بازنگری در امر مدیریت توسعه فضایی کالبدی شهرهای کشور به منظور رفع کمبودها و آسیب‌های موجود احساس می‌شود. به همین دلیل، با توجه به اهمیت حریم شهر در توسعه‌های شهری و نابسامانی‌ها و ناهمانگی‌های فراوانی در تعیین حریم شهرها، لزوم بازنگری در قوانین و مقررات شهری وجود دارد. زیرا بسیاری از نابسامانی‌های موجود را می‌توان ناشی از عدم هماهنگی مقررات و قوانین موضوعه نهادهای ذی‌ربط، ابهام و تعارض این مقررات و یا نامتناسب بودن قوانین با نیازهای شهری و یا نقص ضمانت اجرای نظارت بر آنها به شمار آورد. بدین ترتیب، وجود این مسائل و نواقص می‌تواند موجب سوءاستفاده گروه‌های مختلف ذی‌نفع و ذی‌نفوذ، بازگذاشتن دست مجریان و در نتیجه تضییع حقوق شهرondon شود.

۳. روش تحقیق

در این پژوهش بررسی شکل و اندازه حریم شهرها در طرح‌های توسعه و عمران (جامع) با استفاده از روش تحلیلی-توصیفی بوده است. همچنین با توجه پرسش‌ها، این مقاله در زمرة پژوهش‌های کاربردی قرار گرفته و روش تحقیق مورد استفاده ترکیبی از دو روش مطالعات کیفی همراه با بررسی اسنادی است. در جمع‌بندی مباحث از راهکارهای ترکیبی و درنهایت استدلال منطقی استفاده گردیده است.

۴. چارچوب نظری

۴.۱. حریم شهرها

حریم به صورت عام به معنای «بازداشت کرده» و «حرام کرده» (Amid, 1998: 939) و یا به معنای «منع» است (Dehkhoda, 1998: 931). از نظر حقوقی نیز حریم به عنوان یکی از حقوق عینی که بر اموال مادی یا به تعییری اشیای مادی تعلق می‌گیرد- در نظر گرفته می‌شود که آن را می‌توان نوعی حق ارتفاق^۳ دانست (Safayi, 2003: 12). در این پژوهش، اصطلاح «حریم» و «حوزه استحفاظی» برگرفته از متون نوشتاری حقوق شهری و شهرسازی است. زیرا تا پیش از دوران معاصر، حدود کالبدی شهرها عمده‌با حصار و خندق از اراضی پیرامون آنها مجزا می‌شد. سپس با تخریب حصارها و ساخت و ساز در خندق‌ها، لازم شد برای شهرها حدود و مرزهای جدیدی تعیین و تعریف شود. با این تفاوت که در دوران معاصر، این مرزها عینی و کالبدی نبوده بلکه خطوطی قراردادی و انتزاعی بودند که بر روی نقشه‌ها رسم می‌شدند. تعریف حریم در نظام مدیریتی و برنامه‌ریزی شهرسازی کشور در قانون «تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آنها» صورت گرفته است. مطابق ماده ۱ همین قانون، محدوده شهر عبارت

۳ مطابق ماده ۹۳ «قانون مدنی» ارتفاق حقی برای شخصی در ملک دیگری برای کمال استفاده از ملک خود است که از مصاديق آن می‌توان به حق عبور، حق شرب و حق مجری اشاره کرد.

شهر از استان فارس، چهار شهر از استان قزوین، دو شهر از استان خراسان، سه شهر از استان آذربایجان غربی، دو شهر از استان زنجان، پنج شهر از استان هرمزگان، سه شهر از استان همدان، چهار شهر از استان خوزستان، دو شهر از استان بوشهر و دو شهر از استان کرمانشاه و مجموعاً پنج شهر از استان های تهران و البرز هستند (جدول ۱).

در میان شهرهای مورد بررسی، شهر خاکعلی در استان قزوین با حریمی معادل ۶۸/۸ برابر محدوده پیشنهادی و پس از آن شهر خرمدشت با حریمی معادل ۳۶/۸ برابر محدوده پیشنهادی قرار دارد.

در میان استان های مورد بررسی، استان قزوین با متوسط حریم پیشنهادی ۳۱/۱ برابر محدوده پیشنهادی و پس از آن استان اصفهان با حریمی معادل ۱۴/۶ برابر محدوده پیشنهادی قرار دارد (جدول ۲).

۵.۱. شهر خاکعلی

شهر خاکعلی، دومین شهر شهرستان آییک در استان قزوین است و به لحاظ قرارگیری در دشت قزوین از موقعیت کشاورزی و دامپروری ویژه ای برخوردار است. در صورتجلسه مورخ ۸۹/۸/۱۵ شورای برنامه ریزی و توسعه استان حریمی، پیشنهادی طرح جامع معادل ۶۸,۸ برابر محدوده پیشنهادی به تصویب رسیده است (نقشه شماره ۱).

شهر خاکعلی پیش از طرح مصوب ۹۰/۱۰/۱۹ فاقد طرح مصوب و محدوده و حریم مصوب بوده است. در سمت شمال شرقی حریم یک دامداری صنعتی واقع شده و مکان پیشنهادی برای تجهیزات شهری در جنوب غربی حریم می باشد. در بند ۶ اعلام مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مورخ ۹۰/۱۰/۱۹ بیان شده است که حریم شهر مطابق با نظر شورای برنامه ریزی و توسعه استان تاسف مشخص شده در مصوبه مورخ ۸۶/۵/۱۵ پنجم برابر محدوده (پنج برابر محدوده) کاهش یابد و نقشه منطقه بندی آن تهیه و ارائه گردد. بنابراین استان با ارائه گزارش توجیهی اندازه حریم را به ۸۴۸,۹^۲ هکتار کاهش داد که ۱۲ برابر محدوده شهرگرد.

گفتنی است در برخی از استان ها بسیاری از حرایم شهرها به صورت موزائیک در کنار هم قرار داشتند و حریم شهر بدون توجهی منطقی و صرفه ای سهولت مدیریت شهری گسترش می یافتدند. همچنین یکی دیگر از عواملی که باعث افزایش سطح حریم شهرها می شد، وجود معادن، کارگاه ها، مجتمع های خدماتی و رفاهی و ... است.

۵.۲. شهر سجزی

شهر سجزی در استان اصفهان و در دهستان سیستان، بخش کوهپایه شهرستان اصفهان واقع است. در صورتجلسه مورخ ۸۹/۳/۲۷ شورای برنامه ریزی و توسعه استان حریمی پیشنهادی طرح جامع معادل ۳۲,۲ برابر محدوده پیشنهادی به تصویب رسیده است.

و تفکیک اراضی کشاورزی، خارج شدن زمین ها از بهره دهی کشاورزی، استقرار واحدهای صنعتی و صنفی پراکنده در حریم شهرها اشاره کرد. به همین دلیل، ساماندهی حریم شهر می تواند بر ساماندهی کالبدی محدوده شهر تأثیر داشته باشد. همچنین اصلاح حریم بر کیفیت زندگی ساکنان شهر مؤثر بوده و موجب حفاظت اراضی کشاورزی مرغوب می گردد (Azani, 2010:43).

• نقاط ضعف موجود در قانون تعريف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آنها:

علاوه بر چالش های رویه ای و یا ماهیتی موجود در حریم شهرها، بعضی مسائل و مشکلات ناظر به محتواي قانونی است که تا کنون برای این اراضی به تصویب رسیده و ملاک عمل برنامه ریزی و مدیران هستند. از جمله این خلاهای قانونی می توان به موارد ذیل اشاره کرد:

- اعطای اختیار در حریم شهرها به خصوص در حریم شهرهای مجاور کلانشهرها موجب افزایش تفرق مدیریتی در حریم شهر، وضعیت نابسامان کنونی در کنترل ساخت و ساز واقع در حریم را بیش از پیش تشدید می نماید.

- عموماً دهیاری های واقع در حریم شهرها، قادر توان فنی- تخصصی و نیروی انسانی لازم برای مدیریت توسعه روستایی در حریم شهرها با جاذبه شدید هستند.

- اعطای این اختیار به دهیاری های یاد شده در حالی صورت می گیرد که آنها اساساً فاقد ظرفیت لازم برای حفظ منافع راهبردی توسعه مناطق کلانشهری هستند.

- ماده ۲ قانون مبین این است که حریم قسمتی از اراضی بلافضل پیرامون محدوده شهر است که نظارت و کنترل شهرداری در آن ضرورت دارد. اما طبق تبصره یک ماده ۳ همان قانون و در تنافق با آنچه در ماده ۲ آن تأکید شده، شهرداری مجاور حق دخالت در ساخت و ساز و سایر امور روستایی واقع در حریم خود را ندارد. بدین ترتیب مطابق این تبصره، شهرداری حق دخالت و نظارت بر بخشی از حریم خود را ندارد که این نکته را می توان به نوعی تنافق درون قانونی درنظر گرفت.

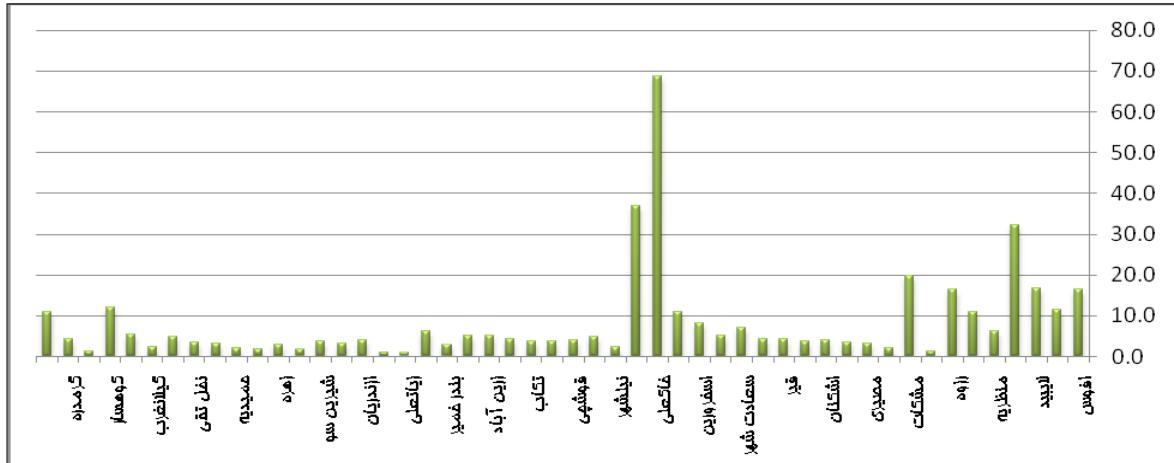
- اشکال واردہ بر بخش «محدود کردن حریم شهرها به مراتب تقسیمات اداری و سیاسی» در قانون یاد شده از آنجا ناشی می شود که تعیین حریم شهرها در طرح های جامع و هادی شهری عموماً بر اساس مطالعات علمی و فنی صورت می گیرد. حال آن که تقسیمات کشوری عموماً طی فرآیند اداری و در چانه زنی های سیاسی تعیین می شود. در نتیجه این دو محدوده ضرورتاً بر هم منطبق نیست.

۵. بررسی نمونه های موردي

در این مقاله سعی شده که از تمام شهراهی کشور که در اقلیم های متفاوت واقع هستند، استفاده گردد تا نتایج مقاله قبل تعمیم باشد. اما به دلیل بعضی محدودیت ها، در انتخاب ۵ شهر زیر ۵۰ هزار نفر، از میان ۱۳ استان کشور نمونه هایی انتخاب شده اند که این شهرهای نمونه شامل هشت شهر از استان اصفهان، نه

جدول شماره ۱: نام شهرها و استان‌های مورد مطالعه و مساحت محدوده و حریم این شهرها (مساحت‌ها به هکتار است)

	نسبت بزرگی حریم به محدوده (چندبرابر)	مساحت حریم مصوب شورای برنامه ریزی و توسعه استان	مساحت محدوده مصوب شورای برنامه ریزی و توسعه استان	مشاور	شهر	
اصفهان	۱۶.۴	۲۴۶۹	۱۴۲	ماد شهر	اقوس	۱
	۱۱.۴	۵۲۱۲	۴۲۰	ماد شهر	بوبین و میاندشت	۲
	۱۶.۸	۲۳۸۷	۱۹۰	طرح و تحول	لایبید	۳
	۳۲.۲	۷۰۰۰	۲۱۱	اورث	سنجزی	۴
	۶.۳	۲۱۷۱	۲۹۹	بانگ شهر پرديسان	منظريه	۵
	۱۰.۹	۲۴۰۰	۲۰۲	پنا و آبادی	حنا	۶
	۱۶.۶	۳۱۶۴	۱۸۰	پنا و آبادی	رزوه	۷
	۱.۳	۱۷۹۶	۷۹۷	آنک	درجه	۸
	۱۹.۸	۳۷۰۰	۱۷۸	خود آوند	مشکات	۹
فارس	۲.۲	۵۰۰۰	۱۵۶۶	پرداداز	گواش	۱۰
	۳.۳	۲۱۰۰	۴۹۴	پارس آرایه	تصیری	۱۱
	۳.۵	۱۶۶۲	۳۶۹	پارس نقش	زاهدشهر	۱۲
	۴.۰	۴۵۶۵	۹۱۴	عرض تکار سیستم	اشکنان	۱۳
	۳.۶	۵۳۲۲	۱۱۵۸	پارس نقش	خنج	۱۴
	۴.۳	۳۲۲۰	۶۰۶	شهر و اندیشه پارس	قیر	۱۵
	۴.۲	۱۱۵۳	۲۲۳	مهرآز	بالاده	۱۶
	۷.۰	۴۱۷۶	۵۲۰	نقش پرداداز شهر پارسه	سعادت شهر	۱۷
	۵.۱	۲۰۸۲	۳۴۲	مهرآز فارس	بنارویه	۱۸
قزوین	۸.۲	۲۷۵۷	۳۰۰	هفت شهر آریا	اسفورین	۱۹
	۱۰.۸	۴۱۲۵	۳۵۰	نقش جهان پارس	شال	۲۰
	۶۸.۸	۵۵۸۱	۸۰	شهر و برنامه	خاکعلی	۲۱
	۳۶.۸	۶۳۱۳	۱۶۷	هفت شهر آریا	خرمدشت	۲۲
خراسان رضوی	۲.۳	۷۴۰	۲۲۲	ماب	نیشهر	۲۳
	۴.۸	۵۳۷۵	۹۲۵	خود آوند	خواف	۲۴
آذربایجان غربی	۴.۰	۵۳۱	۱۰۶	شهر و محیط باستان	قوشچی	۲۵
	۳.۸	۲۷۰۶	۵۶۳	شهرسازان آذرناندیش	سیه چشم	۲۶
	۳.۶	۳۵۹۶	۷۷۵	نقش محیط	تکاب	۲۷
زنجان	۴.۲	۱۱۸۹	۲۲۹	طرح و منظر	سجاس	۲۸
	۵.۱	۷۵۶	۱۲۴	طرح و منظر	زین آباد	۲۹
هرمزگان	۵.۰	۵۱۳۱	۸۵۷	شهر و اندیشه پارس	فین	۳۰
	۲.۸	۲۴۹۸	۶۶۱	پویا نقش شهر و بنا	بندر خمیر	۳۱
	۶.۲	۳۷۴	۵۲	نقش پرداداز شهر پارسه	گوهران	۳۲
	۰.۹	۵۴۶	۲۸۲	شاخن سازان	زیاتملی	۳۳
	۱.۱	۶۲۸	۳۰۴	طرح و ساخت هرمزگان	هرمز	۳۴
همدان	۴.۰	۱۰۶۹	۲۱۵	طرح و راهبرد پویا	ازندریان	۳۵
	۳.۲	۱۳۱۰	۳۰۹	طرح و راهبرد پویا	قروه در جزین	۳۶
	۳.۷	۴۶۷	۱۰۰	اورث	شیرین سو	۳۷
خوزستان	۱.۷	۴۸۳۲	۱۸۱۶	ماب	امیدیه	۳۸
	۲.۹	۳۶۴	۹۳	طرح گستر بندر	زهرا	۳۹
	۱.۸	۳۱۰	۱۱۲	نقش پارس	سالند	۴۰
	۲.۱	۱۶۶۶	۵۴۲	هفت شهری	حمدیدیه	۴۱
بوشهر	۳.۱	۱۳۸۴	۳۳۴	طرح محیط پایدار	عسلویه	۴۲
	۲.۴	۱۸۵۴	۴۱۸	طرح محیط پایدار	نخل تی	۴۳
کرمانشاه	۴.۹	۲۲۹۶	۳۹۰	شهرسازان آذرناندیش	روانسر	۴۴
	۲.۴	۱۴۵۸	۴۳۴	شهرسازان آذرناندیش	گیلانغرب	۴۵
تهران	۵.۴	۶۵۹۱	۱۰۲۴	شارمند	پاگستان	۴۶
البرز	۱۱.۹	۶۳۹۲	۴۹۶	طرح و معماری	کوهسار	۴۷
	۱.۳	۶۱۴۰	۲۶۳۶	باوند	ماهدشت	۴۸
	۴.۴	۱۶۹۳	۳۱۵	باوند	گرمهده	۴۹
	۱۰.۹	۱۳۹۳	۱۱۷	طرح و معماری	تنگمان	۵۰



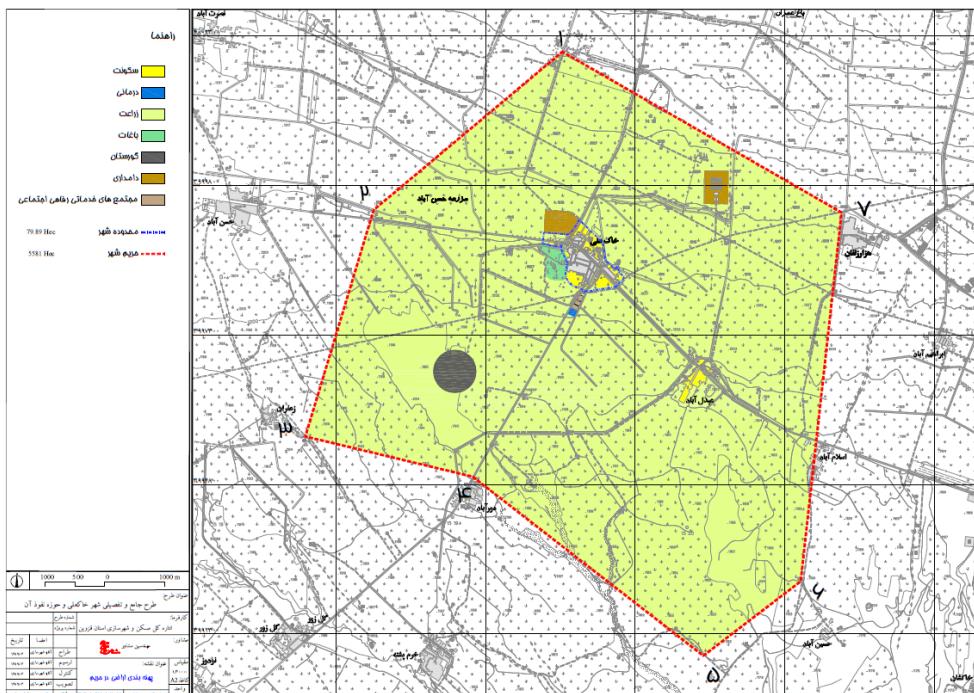
نمودار شماره ۱: مقایسه متوسط اندازه حریم به محدوده در شهرها

جدول شماره ۲: مقایسه متوسط اندازه حریم در استان‌ها

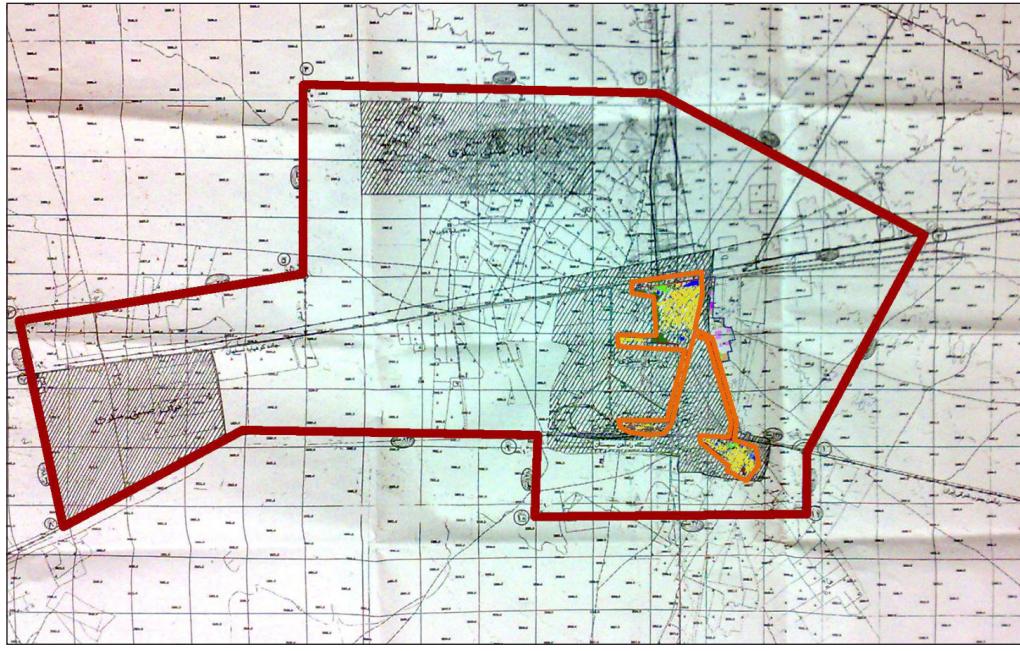
ردیف	استان	متوجه اندازه حریم
۱	اصفهان	۱۴,۶
۲	فارس	۴,۱
۳	قزوین	۳۱,۱
۴	خراسان رضوی	۳,۶
۵	آذربایجان غربی	۳,۸
۶	زنجان	۴,۶
۷	همدان	۳,۲
۸	هرمزگان	۳,۶
۹	خوزستان	۲,۱
۱۰	بوشهر	۳,۳
۱۱	کرمانشاه	۳,۶
۱۲	تهران	۵,۴
۱۳	البرز	۷,۱
۱۴	استاندارد	۵-۳

**شماره بیستم
پاییز ۱۳۹۵**

راهکارهای تعیین اندازه و سطح بهبود حریم شهرهای در طرح جامع شهرهای کمتر از ۵ هزار نفر



نقشه شماره ۱: حیم بیشنها دی شهر خاکعله (Shahr o barname Consulting engineers, 2010: 74)



(Avers Consulting engineers, 2008:27) نقشه شماره ۲: حریم پیشنهادی شهر سجزی

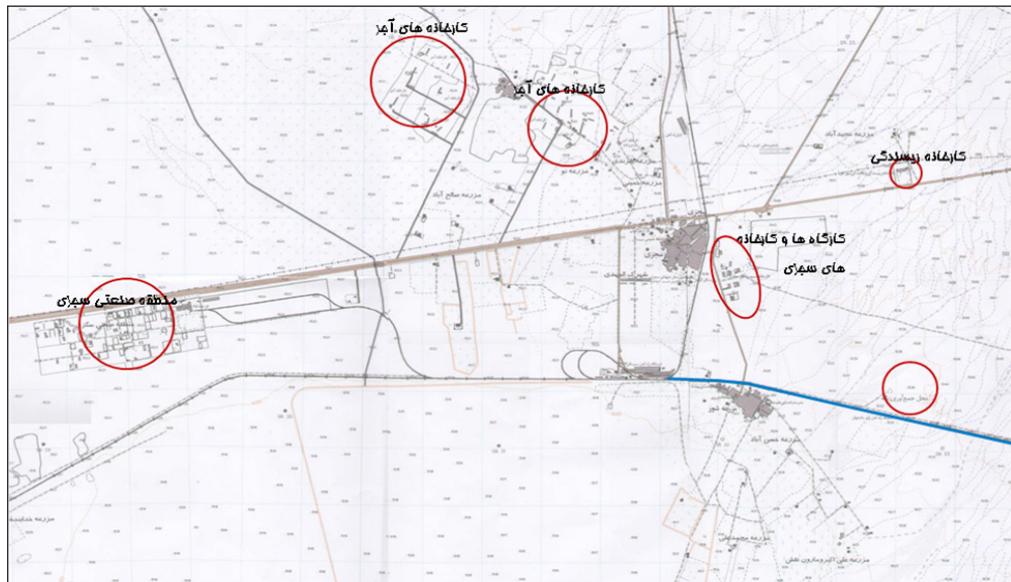
از حریم شهر خارج گردد و حریم پیشنهادی تا حد امکان کاهش یابد. گفتنی است مطابق ماده ۷ قانون تأسیس شهرک‌های صنعتی ایران مصوب ۱۳۶۲، شهرک‌های صنعتی از حریم شهرها و قانون شهرداری‌ها مستثنی هستند.

همانگونه که در نقشه شماره ۲ ملاحظه می‌گردد، در غرب حریم شهر منطقه صنعتی سجزی، در شمال شهر کارخانه آجر، در شرق شهر کارخانه ریسندگی و در جنوب شرقی شهر محل جمع‌آوری زباله قرار دارد. در بند ۱ اعلام مصوبه سورای عالی شهرسازی و معماری ایران مورخ ۸۹/۱۲/۸۹ بیان شده است که شهرک صنعتی

11

شماره بیستم
پاییز ۱۳۹۵
فصلنامه علمی-پژوهشی مطالعات پردازی

راهکارهای تعیین اندازه و سطح بهینه حريم شهرها در طرح جامع شهرهای کمتر از هزار نفر

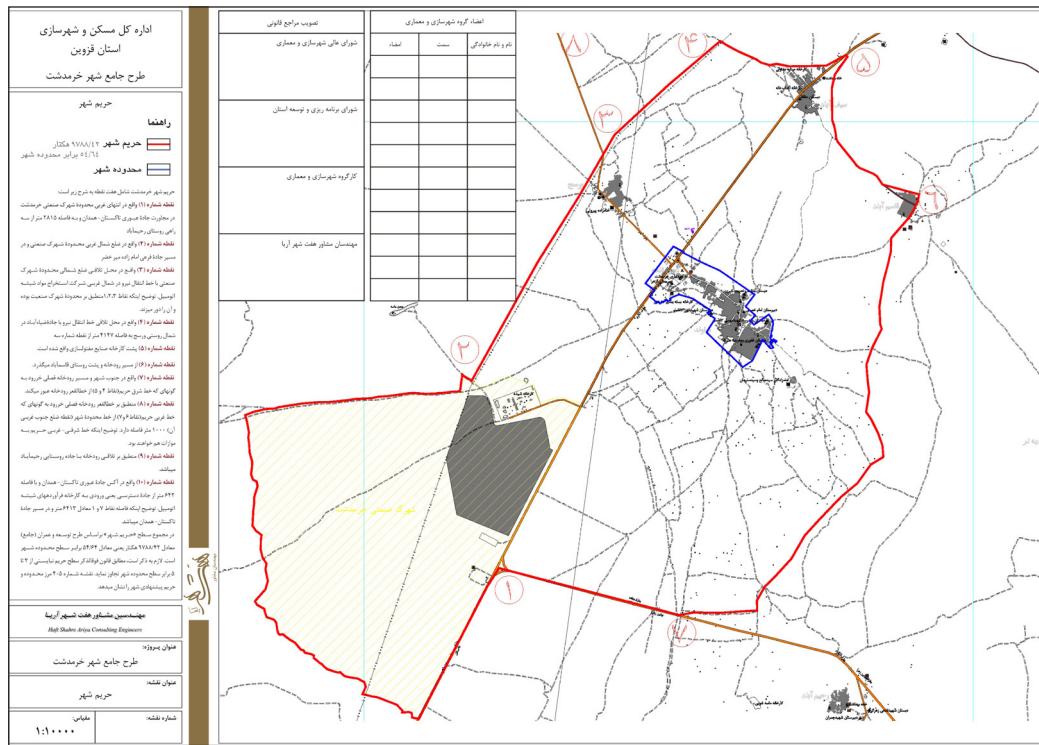


نقشه شماره ۳: عناصر کالبدی سیرامون شهر سجزی (Avers Consulting engineers, 2008:28)

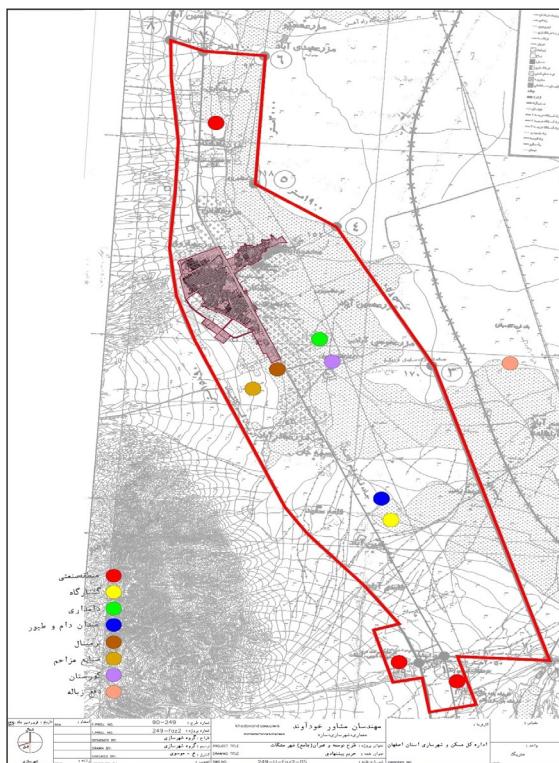
جاورت جاده عبوری تاکستان-همدان، نقطه شماره ۲ واقع در ضلع شمال غربی محدوده شهرک صنعتی و در مسیر جاده فرعی امامزاده، نقطه شماره ۳ واقع در محل تلاقي ضلع شمالی محدوده شهرک صنعتی با خط انتقال نیرو در شمال غربی شرکت استخراج مواد شیشه اتمیبل است. سایر نقاط نیز در مسیر رودخانه فصلی خرم رود و جاده های عبوری منطبق است.

۰,۳ خرمدشت شهر .

شهر خرمدشت در فاصله ۲۲ کیلومتری جنوب غربی تاکستان، در استان قزوین قرار دارد. در صورت جلسه مورخ ۱۴/۸/۸۹ شورای برنامه ریزی و توسعه استان حریمی پیشنهادی طرح جامع معادل ۳۶,۸ برابر محدوده پیشنهادی به تصویب رسیده است.
حریم شهر خرمدشت شامل هفت نقطه بوده که نقطه شماره ۱۵ واقع در انتهای غربی محدوده شهرک صنعتی خرمدشت در



نقشه شماره ۴: حیریم پیشنهادی شهر خرمشت - (Haft shahr-e-Aria, 2009:57)



- نقشه شماره ٤: حریم پیشنهادی شهر مشکات -
(Khod avand Consulting engineers, 2009: 110)

۵.۰. شهر افوس

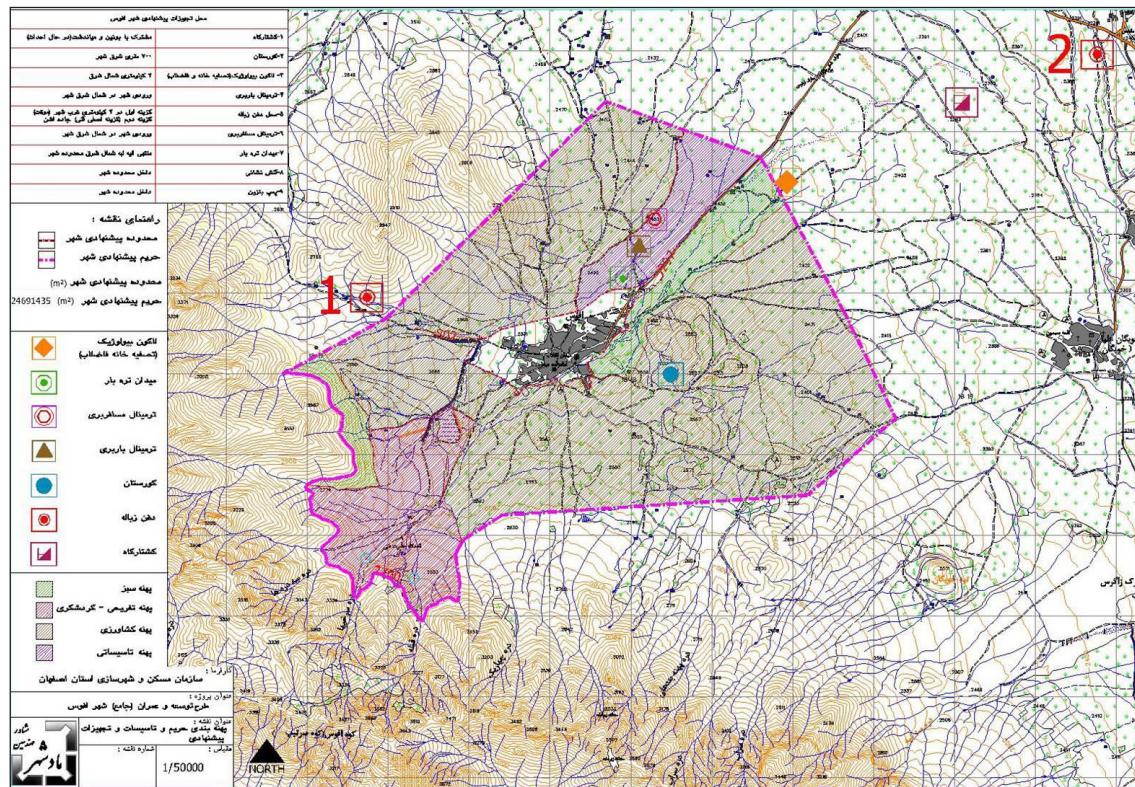
شهر افوس در شهرستان فریدن استان اصفهان می‌باشد. در صورت جلسه مورخ ۱۴/۱۲/۸۹ شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان حريمی پیشنهادی طرح جامع معادل ۱۶,۴ برابر محدوده پیشنهادی به تصویب رسیده است (نقشه شماره ۵).

در بند ۱ اعلام مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران
مورخ ۹۰/۱۰/۱۹ بیان شده است که حریم پیشنهادی طبق بند
۷ مصوبه تفویض اختیار شورای عالی شهرسازی و معماری مصوب
۸۶/۵/۱۵ با نظر شورای برنامه ریزی و توسعه استان حداکثر تا پنج
برابر محدوده شهرکاهش یابد و نقشه پهن بندی حریم شهر تهیه و
ارائه گردد. استان با ارائه گزارش توجیهی اندازه حریم را به دو هزار و
۴۰ هکتار کاهش داد که ۱۳,۸ برابر محدوده شهر گردد.
موضوع درآمد شهرداری ها یکی از عوامل تعیین کننده در
تعیین حریم شهرهاست. زیرا عموماً درآمد شهرداری ها از طریق
خدمات رسانی به شهروندان از عوارض، مالیات بر حمل و نقل،
دریافت های تخلفات و جرائم ساخت و ساز، عوارض از پروانه های
صادره و ... تأمین می شود. به همین دلیل، حریم شهرها بستر
مناسبی از نظر دریافت مالیات به حساب می آید.

۴. شهر مشکات

شهر مشکات در شهرستان کاشان استان اصفهان قرار دارد.
در صورت جلسه مورخ ۱۴۰۰/۸/۲۲ شورای برنامه ریزی و توسعه
استان حزبی پیشنهادی طرح جامع معادل ۱۹,۸ برابر محدوده
پیشنهادی به تصویب رسیده است.

عمرده ترین عاملی که باعث کشیدگی حریم این شهر شده است، وجود سه منطقه صنعتی در شمال و جنوب حریم تعیین شده می باشد. در بند ۴ اعلام مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مورخ ۹۰/۸/۲۳ بیان شده است که حریم پیشنهادی مطابق مصوبه تغییر اختیارشورای عالی شهرسازی و معماری درخصوص شهرهای زیرکصد هزار نفر مصوب ۱۵/۰/۸ با نظر شورای برنامه ریزی و توسعه استان حدا کثر تا پنج برابر محدوده شهر کاوش، یابد.



نقشه شماره ۵: حریم پیشنهادی شهر افوس - (Afoos Consulting engineers, 2009: 89)

افزایش درآمد شهرداری درون حریم شهر قرار می‌گیرد.

۵.۶ شهر رزو

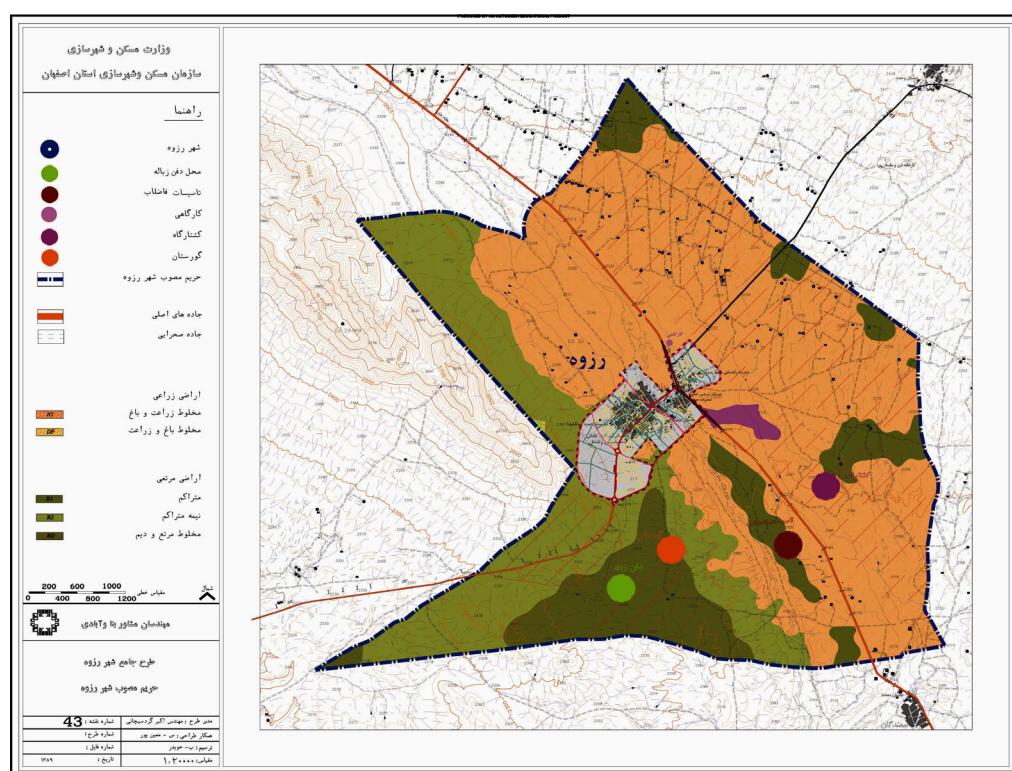
شهر رزو در شهرستان چادگان در غرب استان اصفهان واقع شده است. در صورت جلسه مورخ ۸۹/۹/۲۸ شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان حریمی پیشنهادی طرح جامع معادل ۱۶,۶ برابر محدوده پیشنهادی به تصویب رسیده است.

در بند ۴ اعلام مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مورخ ۹۰/۲/۲۵ بیان شده است که حریم پیشنهادی با نظر شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان و براساس مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری تا حد ممکن کاهش یابد.

یکی از عواملی که باعث افزایش سطح حریم شده، وجود پهنه‌های گردشگری و جاذبه‌های طبیعی در اطراف شهر است که به منظور

۷۳
شماره بیستم
پاییز ۱۳۹۵
فصلنامه علمی-پژوهشی
مطالعات شهری
آنکاراهاي تعیین آزاده و سطح پهنه‌های شهر رزو

طرح جامع شهری کمترزا و هزارز فرآوردهای



در بند ۴ اعلام مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مورخ ۹۰/۸/۲ بیان شده است که حريم پیشنهادی با نظر شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان و براساس مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری تا حد ممکن کاهش یابد. در قسمت غربی، شهر به دلیل محدودیت تقسیمات سیاسی حريم و محدوده شهر منطبق شده و در قسمت شرقی، به صورت نامتناسبی گسترش یافته است. به دلیل وجود ضوابط سختگیرانه در داخل محدوده شهرها در بسیاری موارد زمین خواران و بورس بازان زمین به اراضی کشاورزی و مرغوب تجاوز کرده و به صورت غیرقانونی اقدام به ساخت و ساز در پهنه‌های زراعی می‌کنند.

۶. نتیجه‌گیری

تعیین حريم برای شهرها امری قراردادی است که بر اعمال ضوابط و مقررات خاص در مدیریت شهری دلالت دارد. از مهمترین عوامل تعیین کننده حريم، عوامل طبیعی و محیطی (توپوگرافی، اقلیم و ...) عوامل اقتصادی (سیاست‌گذاری‌های آتی، مالکیت زمین، منابع درآمد شهرداری و قیمت زمین) قوانین و مقررات (حد نصاب تفکیک، تراکم و سرانه) و مدیریتی است. بنابراین هرگونه برنامه‌ریزی برای تعیین سطح بهینه حريم باید با توجه به اقلیم، اندازه و فرم شهر، تحولات جمعیتی و اقتصادی و تعاملات فضایی صورت گیرد. اما در مطالعه ۵۰ شهر نمونه، مشاهده شد که فرم توسعه شهرها و اندازه حريم شهری، بیشتر تابع سیاست‌های شهری، مدیریتی، اقتصادی و حتی ملاحظات سیاسی و مدیریتی است.

در تعریف حريم حفاظت از گستره طبیعی پیرامون شهر و جلوگیری توسعه شهرها تأکید می‌گردد که برای جلوگیری از گسترش لجام گسیخته شهرها، ساخت و ساز در این زمین‌ها باید مورد توجه قرار گیرد.

به منظور جلوگیری از گسترش بی‌رویه شهرها و حفظ باغات و اراضی زراعی و زمین‌های باقابیت کشاورزی و جنگل‌ها در پیرامون شهرهای کشور رعایت دقیق موضوع این مصوبه، مستگاه‌های تهیه کننده طرح‌های توسعه شهری موظفند در تجدیدنظر و یا تهیه طرح‌های جامع و هادی شهرها، نقشه منطقه‌بندی و استفاده از زمین در حريم تعیین شده در طرح‌های یاد شده را با حفظ اراضی کشاورزی و باغات و جنگل‌های موجود و همچنین حفظ و حراست از حرامی راه‌های عبوری بین شهری و رعایت محدوده‌های مناطق چهارگانه محیط زیست و تعیین کاربری‌های عملده و تأسیسات و تجهیزات مورد نیاز در مقیاس شهری و ناحیه‌ای که می‌توانند در حريم مستقر شوند، کمربند سبز تهیه و برای تصویب به شورای عالی شهرسازی و معماری ایران و سایر مراجع ذی‌ربط ارائه نمایند.

ماده ۲ قانون «تعاریف محدوده و حريم شهرروستا و شهرک و نحوه تعیین آنها» مصوب ۸۴/۱۰/۱۴ به عنوان اصلی ترین مرجع به منظور تعریف حريم، ضمن این که وحدت رویه نسبی درخصوص حريم ایجاد کرده ولی از جامعیت و مانعیت کافی برخوردار نیست.

چراکه وضع معیار «ضرورت نظارت شهرداری» برای حريم شهر چندان دقیق نیست. از همین رو شهرداری که از عناصر تأثیرگذار در فرآیند تهیه طرح‌های جامع است، همواره تمایل به افزایش حريم شهرها دارد. زیرا در بسیاری موارد در پی دریافت عوارض از احداثات و کاربری‌های مختلف داخل حريم است ولی در بسیاری از شهرها به دلایل مختلف از جمله دلایل مالی، ابزاری، نیروی انسانی و... توان انجام وظیفه نظارتی کافی ندارد. از این رو همواره شاهد تصرفات غیرقانونی و ساخت و سازهای غیراصولی در حريم شهرها هستیم. این امر معمولاً شرایطی ناخواسته را به طرح‌های توسعه‌ای آتی شهر تحمیل می‌کند که معمولاً اصلاح آن با مقاومت بسیار همراه است.

باتوجه به اهمیت تعیین حريم در شهرها و این که نقشه حريم شهر یکی از اسناد اصلی طرح‌های توسعه و عمران به حساب می‌آید، همچنین هرگونه تغییر در حريم مصوب و یا تغییر در خط حريم به عنوان مغایرت اساسی طرح جامع مطرح است، باید در تدقیق حرامی دقت کافی صورت گیرد.

بدون شک تطبیق طرح‌های ارائه شده در حريم شهرها با ضوابط و مقررات که بعضًا ناقص و ناکارآمد به نظر می‌رسند، دور از ایراد و ابهام نیست و می‌توان یکی از دلایل عدم تحقق طرح‌های توسعه و عمران (جامع) را در این موارد جستجو کرد. چرا که به کارگیری ضوابط خشک و غیرمنعطف و تعمیم آن به سایر شهرها بدون توجه به بوم‌ساخت اکولوژیک و اقتصاد پایه، ویژگی‌های اجتماعی، محیطی و... خالی از اشکال نیست. در همین چارچوب و به منظور رفع این مسائل و مشکلات، مجموعه راهکارهای ذیل پیشنهاد می‌گردد:

۱- ضرورت مدیریت یکپارچه برای حريم شهرهای بزرگ و شهرهای کوچک هم‌جوار؛ به طوری که همه ساکنان شهرها، شهرک‌ها و آبادی‌های حريم حق استفاده از موهابت حريم و در نتیجه متناسب با توان خود حق مشارکت در برنامه‌ریزی و مدیریت آن را داشته باشند و از توان همه ارگان‌ها، فرمانداری‌ها، شهرداری‌ها، بخشداری‌ها و دهیاری‌ها برای نظارت بر اجرای برنامه مصوب استفاده گردد.

۲- برخورد جدی و همه‌جانبه و بدون اغماض با هرگونه تخلف در ساخت و ساز در حريم و جلوگیری از هرگونه فعل و افعال غیررسمی و غیرقانونی و عمومی، قوه قضائیه، شهرداری، نیروهای مسلح (نظمی و انتظامی) و نهادهای انقلاب اسلامی، نهادها، ستادها و مؤسسات عمومی که املاک و اراضی بزرگ در نقاط مختلف واقع در حريم در اختیار دارند و همچنین بازنگری سیاست‌های موجود و تأمین فضای شهری برنامه‌ریزی شده برای کم درآمدها ضروری می‌باشد.

۳- حدود حريم تا شعاعی در نظر گرفته شود که هر نوع عملیات عمرانی و فعالیت‌های ساختمانی در آن مستقیماً روی شهر مؤثر باشد. همچنین باید به تعاملات سکونتگاه‌ها و مراکز فعالیتی داخل حريم شهرها توجه ویژه گردد.

۴- تغییر محدوده روستاهای واقع در حريم شهر با توجه به تأثیرات

urban development. [In Persian]

- Bavand consulting engineers (2009), Mohamadshahr comprehensive plan, Hamedan department of road & urban development. [In Persian]
- Dehkhoda, Aliakbar (1998), Dehkhoda Farsi Dictionary, University of Tehran Pub. Tehran. [In Persian]
- Dr Karimi's Legal foundation (2012), The draft of Planning Law, Ministry of road & urban development, Tehran. [In Persian]
- Haft shahr Aria consulting engineers (2009), Esfarvarin comprehensive plan, Qazvin department of road & urban development. [In Persian]
- Haft shahr Aria consulting engineers (2009), Khorramdasht comprehensive plan, Qazvin department of road & urban development. [In Persian]
- Haft shahr rey consulting engineers (2009), Hamidie comprehensive plan, Khoozestan department of road & urban development. [In Persian]

- Hesamian, Farokh & Etemadi, Giti & Haeri, Mohamadreza (1983), Urbanization in Iran, Akah Pub., Tehran. [In Persian]
- Khod avand consulting engineers (2009), Meshkat comprehensive plan, Isfahan department of road & urban development. [In Persian]
- Lotfi, Hassan (2009), Challenges & Strategies of Eslamshahr city, Shoraha, No. 5. [In Persian]
- Madshahr consulting engineers (2008), Afoos comprehensive plan, Isfahan department of road & urban development. [In Persian]
- Madshahr consulting engineers (2008), Booyin & Miandasht comprehensive plan, Isfahan department of road & urban development. [In Persian]
- Moaseseh Pajuheshi Tose mohit va sokoonatgah ha, (2010), Indexes in City limits to access logical criterias, Research & Development Institute of the ministry of road and urban development. [In Persian]
- Mehratz consulting engineers (2009), Baladeh comprehensive plan, Fars department of road & urban development. [In Persian]
- Mehratz Fars consulting engineers (2009), Banaroyeh comprehensive plan, Fars department

کالبدی در سطح و عملکرد حريم شهر، مغایرت اساسی محسوب شود و مشاورین تهیه کننده طرح جامع موظف گردند برای کنترل این بند آخرین محدوده مصوب طرح هادی رostaها واقع در حريم شهر را در سند پنهانه بندی حريم طرح جامع ارائه نمایند.

۵- حريم شهر در مقیاس منطقه‌ای باید طوری تعیین گردد که با حريم شهرهای مجاور تداخل نداشته و در حداقل رشد خود منطبق بر حوزه شهری باشد تا نیاز به تجدیدنظر و تغییر نداشته باشد.

References:

- Aazani momeni, Mahdi & Soltani, Anahita (2010), Modification of Isfahan city, Spatial planning, No. 2. [In Persian]
- Amid, Hasan (1991), Amid Farsi Dictionary, Amirkabir Pub. Tehran. [In Persian]
- Arz negar sistem consulting engineers (2009), Eshkanan comprehensive plan, Fars department of road & urban development. [In Persian]
- Atek consulting engineers (2009), Dorcheh comprehensive plan, Isfahan department of road & urban development. [In Persian]
- Avers consulting engineers (2008), Sajzi comprehensive plan, Isfahan department of road & urban development. [In Persian]
- Avers consulting engineers (2009), Shirinsoo comprehensive plan, Hamedan department of road & urban development. [In Persian]
- Azarandish consulting engineers (2010), Ravansar comprehensive plan, Kermanshah department of road & urban development. [In Persian]
- Azarandish consulting engineers (2010), Gilan gharb comprehensive plan, Kermanshah department of road & urban development. [In Persian]
- Bagh shahr pardisan consulting engineers (2008), Manzarieh comprehensive plan, Isfahan department of road & urban development. [In Persian]
- Bana va Abadi consulting engineers (2009), Hana comprehensive plan, Isfahan department of road & urban development. [In Persian]
- Bana va Abadi consulting engineers (2009), Rezveh comprehensive plan, Isfahan department of road & urban development. [In Persian]
- Bavand consulting engineers (2010), Mahdasht comprehensive plan, Alborz department of road &

- development. [In Persian]
- Naghsh mohit consulting engineers (2009), Takab comprehensive plan, West Azarbaijan department of road & urban development. [In Persian]
- Naghsh jahan pars consulting engineers (2008), Kashan comprehensive plan, Isfahan department of road & urban development. [In Persian]
- Naghsh pardazan parseh consulting engineers (2009), Goharan comprehensive plan, Hormozgan department of road & urban development. [In Persian]
- Naghsh pars consulting engineers (2009), Saland comprehensive plan, Khoozestan department of road & urban development. [In Persian]
- Pooya naghsh shahr o bana consulting engineers (2009), Bandar Khamir comprehensive plan, Hormozgan department of road & urban development. [In Persian]
- Tarh o manzar consulting engineers (2010), Sajas comprehensive plan, Zanjan department of road & urban development. [In Persian]
- Tarh o manzar consulting engineers (2009), Zarrin abad comprehensive plan, Zanjan department of road & urban development. [In Persian]
- Tarh o sakht hormozgan consulting engineers (2009), Hormoz comprehensive plan, Hormozgan department of road & urban development. [In Persian]
- Tarh o rahbord pooya consulting engineers (2009), Azandarian comprehensive plan, Hamedan department of road & urban development. [In Persian]
- Tarh o rahbord pooya consulting engineers (2010), Ghorve darjazin comprehensive plan, Hamedan department of road & urban development. [In Persian]
- Shahr o andishe pars consulting engineers (2009), Fin comprehensive plan, Hormozgan department of road & urban development. [In Persian]
- Shakhessazan consulting engineers (2009), Ziaratali comprehensive plan, Hormozgan department of road & urban development. [In Persian]
- Tarh gostar bandar consulting engineers (2010), Zohre comprehensive plan, Khoozestan department of road & urban development. [In Persian]
- Tarh o mohit paydar consulting engineers (2008), of road & urban development. [In Persian]
- Naghsh pardazan shahr parseh consulting engineers (2010), Saadat shahr comprehensive plan, Fars department of road & urban development. [In Persian]
- Naghsh jahan pars consulting engineers (2010), Shal comprehensive plan, Qazvin department of road & urban development. [In Persian]
- Pardaraz consulting engineers (2009), Gerash comprehensive plan, Fars department of road & urban development. [In Persian]
- Pars araye consulting engineers (2010), Masiri comprehensive plan, Fars department of road & urban development. [In Persian]
- Pars naghsh consulting engineers (2009), Zahed shahr comprehensive plan, Fars department of road & urban development. [In Persian]
- Pars naghsh consulting engineers (2009), Khenj comprehensive plan, Fars department of road & urban development. [In Persian]
- Safayi, Seyyed Hossein (2003), Testimony in private law, Law, Tehran. [In Persian]
- Shahr o andishe pars consulting engineers (2009), Ghir comprehensive plan, Fars department of road & urban development. [In Persian]
- Shahr o barnameh consulting engineers (2010), Khakali comprehensive plan, Qazvin department of road & urban development. [In Persian]
- Tarh o tahavvol consulting engineers (2009), Laybid comprehensive plan, Isfahan department of road & urban development. [In Persian]
- Maab consulting engineers (2010), Nilshahr comprehensive plan, Khorasan razavi department of road & urban development. [In Persian]
- Khodavand consulting engineers (2010), Khaaf comprehensive plan, Khorasan razavi department of road & urban development. [In Persian]
- Shahr o mohit bastan consulting engineers (2008), Ghoshchi comprehensive plan, West Azarbaijan department of road & urban development. [In Persian]
- Maab consulting engineers (2009), Omidieh comprehensive plan, Khoozestan department of road & urban development. [In Persian]
- Madshahr consulting engineers (2009), Siahcheshmeh comprehensive plan, West Azarbaijan department of road & urban

Asalooyeh comprehensive plan, Booshehr department of road & urban development. [In Persian]

- Tarh o mohit paydar consulting engineers (2008), Nakhl taqi comprehensive plan, Booshehr department of road & urban development. [In Persian]
- Sharmand consulting engineers (2009), Baghestan comprehensive plan, Tehran department of road & urban development. [In Persian]
- Tarh o memari consulting engineers (2010), Koohsar comprehensive plan, Alborz department of road & urban development. [In Persian]
- Tarh o memari consulting engineers (2010), Tonkaman comprehensive plan, Alborz department of road & urban development. [In Persian]

۷۷

شماره بیستم
پاییز ۱۳۹۵
فصلنامه علمی- پژوهشی
مطالعات شهر

آگاهی‌های تعیین آندازه و سطح پیویسی جریان شهرها
طرح جامع شهرهای کمترازد هزار نفر

